

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Дубровского района**

**на отчет об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области**

**за 2021 год.**

п. Дубровка 14.04.2022 года

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.3.2. плана работы Контрольно-счётной палаты Дубровского района на 2022 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты Дубровского района от 02.03.2022 года № 9.

**Общие положения.**

Заключение Контрольно-счётной палаты Дубровского района на отчет об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области за 2021 год подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате Дубровского района, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Дубровского района».

Бюджетная отчетность Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области за 2021 год предоставлена в Контрольно-счётную палату, в соответствии с Положением о бюджетном процессе Рековичского сельского поселения.

Предоставленный к внешней проверке годовой отчет Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области за 2021 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Заключение подготовлено по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора и распорядителя средств бюджета муниципального образования, а также проверки годового отчета об исполнении за 2021 год представленного в Контрольно-счётную палату.

**2. Характеристика основных показателей исполнения бюджета.**

Показатели бюджета на 2021 год первоначально утверждены решением Рековичского сельского Совета народных депутатов от 15.12.2020 года №67 «О бюджете Рековичского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам в объеме 2237,4 тыс. рублей, по расходам – 2237,4 тыс. рублей, сбалансированным.

В течение отчетного года в решение 4 раз вносились изменения, объем дефицита изменялся один раз.

С учетом изменений бюджет на 2021 год утвержден по доходам в объеме 2800,5 тыс. рублей, по расходам в объеме 3067,6 тыс. рублей, дефицит бюджета утвержден в объеме 267,1 тыс. рублей, источником которого являлись остатки средств на счете бюджета.

Первоначально утвержденные доходы бюджета были ниже на 563,1 тыс. рублей, или на 25,2% к уточненным, расходы – на 830,2 тыс. рублей, или на 37,1 процент.

За 2021 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 2795,8 тыс. рублей, или 99,8% плановых назначений отчетного периода. К уровню 2020 года доходы увеличились на 466,6 тыс. рублей, или на 20,0 процентов.

Расходы бюджета в 2021 году составили 3062,6 тыс. рублей, плановые назначения исполнены на 99,8 процента. К уровню 2020 года расходы увеличились на 805,6 тыс. рублей, или на 35,7 процента.

По итогам исполнения бюджета в 2021 году при уточненном плановом показателе дефицита бюджета в объеме 267,1 тыс. рублей, фактически сложился дефицит в объеме 266,8 тыс. рублей.

1. **Анализ исполнения доходов.**

Решениями Рековичского сельского Совета народных депутатов внесены изменения, первоначально утвержденные параметры доходной части бюджета увеличены на 25,2% и составили 2800,5 тыс. рублей.

Увеличение связано с ростом безвозмездных поступлений.

За 2021 год доходная часть бюджета Рековичского сельского поселения исполнена в сумме 2795,8 тыс. рублей, что составило 125,0% к первоначально утвержденным плановым назначениям и 99,8% к уточненным назначениям. Исполнение к уровню 2020 года составило 120,0 процентов.

Динамика доходной части бюджета за 2017 - 2021 годы представлена в таблице

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год  тыс. руб. | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | | 2021 год | |
| тыс. руб. | Темп роста к пред. году % | тыс.  руб. | Темп роста к пред. году % | тыс.  руб. | Темп роста к пред. году % | тыс.  руб. | Темп роста к пред. году % |
| **Доходы всего, в том числе:** | **3164,1** | **2253,5** | 71,2 | **2394,1** | 106,2 | **2329,2** | 97,3 | **2795,8** | 120,0 |
| Собственные, из них | 737,1 | 1959,7 | 2,7 раза | 2072,6 | 105,8 | 2170,3 | 104,7 | 1841,1 | 84,8 |
| налоговые | 687,3 | 850,6 | 123,8 | 997,4 | 117,3 | 1096,7 | 110,0 | 767,5 | 77,0 |
| неналоговые | 49,8 | 1109,1 | 22,3 раза | 1075,2 | 96,9 | 1073,6 | 99,9 | 1073,6 | 99,9 |
| Безвозмездные поступления | 2427,0 | 293,8 | 12,1 | 321,5 | 109,4 | 158,9 | 49,4 | 954,7 | 6,0 раза |

Приведенные данные свидетельствуют, что за 2021 год поступление доходов в бюджет Рековичского сельского поселения по отношению к уровню предыдущего отчетного периода увеличены на 120,0 процентов.

План по собственным доходам исполнен в объеме 1841,1 тыс. рублей, 99,8% плановых назначений, или 84,8% к уровню 2020 года.

Анализ структуры доходов бюджета Рековичского сельского поселения показал, что удельный вес собственных доходов в 2021 году составил 65,9%, что ниже уровня прошлого года (86,6%) на 20,7 процентного пункта.

Динамика структуры доходов бюджета за 2017 - 2021 годы приведена в таблице, (%)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Доходы всего,  в том числе: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Собственные доходы, из них | 23,3 | 87,0 | 86,6 | 93,2 | 65,9 |
| - налоговые | 21,7 | 37,7 | 41,7 | 47,1 | 41,7 |
| - неналоговые | 1,6 | 49,3 | 44,9 | 46,1 | 58,3 |
| Безвозмездные поступления | 76,7 | 13,0 | 13,4 | 6,8 | 34,1 |

Данные таблицы свидетельствуют о снижении в 2021 году доли собственных доходов и увеличении доли безвозмездных поступлений из областного бюджета на 20,7 процентного пункта.

Исполнение установленных заданий по налоговым и неналоговым доходам обеспечено на 99,8 процента. В структуре собственных доходов наибольший удельный вес занимают неналоговые доходы, на их долю приходится 58,3%, налоговые доходы составляют 41,7% собственных доходов бюджета.

Анализ исполнения доходной части бюджета представлен в таблице

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета** | **Исполнено**  **в 2020 г.,**  **тыс. рублей** | **2021 год** | | |
| **Утверждено**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **% испол-нения** |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета** | **2170,3** | **1845,8** | **1841,0** | **99,8** |
| **Налоговые доходы** | **1096,7** | **772,2** | **767,5** | **99,4** |
| Налог на доходы физических лиц | 147,0 | 141,5 | 132,3 | 93,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 64,2 | 33,0 | 34,5 | 104,6 |
| Земельный налог | 650,3 | 489,0 | 489,8 | 100,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 228,4 | 108,7 | 110,9 | 102,0 |
| **Неналоговые доходы** | **1073,6** | **1073,6** | **1073,6** | **100,0** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 44,9 | 44,9 | 44,9 | 100,0 |
| Доходы от сдачи в аренду земельных участков | 1028,7 | 1028,7 | 1028,7 | 100,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **158,9** | **954,7** | **954,7** | **100,0** |
| Дотации | 55,0 | 208,0 | 208,0 | 100,0 |
| Субвенции | 88,9 | 90,9 | 90,9 | 100,0 |
| Субсидии | - | 640,8 | 640,8 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| **Итого доходов:** | **2329,2** | **2800,5** | **2795,8** | **99,8** |

В 2021 году доходными источниками, сформировавшими 82,5% объема собственных доходов бюджета Рековичского сельского поселения является земельный налог и доходы от сдачи в аренду земельных участков.

**3.1 Налоговые доходы.**

За 2021 год налоговые доходы в бюджет поступили в сумме 767,5 тыс. рублей, или 99,4% уточненного плана.

По группе налоговых доходов перевыполнение плановых назначений обеспечено по всем источникам кроме налог на доходы физических лиц 93,5 процента. В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес занимает земельный налог – 63,8 процента.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет в сумме 132,3 тыс. рублей, или 93,5% плана. Первоначальный план по НДФЛ был утвержден 56,5 тыс. рублей, исполнение к первоначальным плановым показателям составило 66,8 процента. Темп роста поступления налога к уровню 2020 года – 90,0 процентов.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в бюджет в сумме 110,9 тыс. рублей, что составляет 102,0% уточненных плановых назначений. Темп поступления налога к уровню 2020 года составляет 103,4 процента.

Налог на имущество физических лицпоступил в 2021 году в сумме 34,5 тыс. рублей, или 104,6% плана. Темп роста поступления налога к уровню 2020 года – 48,6 процента.

Земельный налог взимается по ставкам установленным в соответствии с подпунктом 1, 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса РФ.

В 2021 году земельный налог поступил в бюджет в сумме 489,8 тыс. рублей, или 100,1% плана.

**3.2 Неналоговые доходы бюджета**

За 2021 год в бюджет поступило 1073,6 тыс. рублей неналоговых доходов. Уточненный годовой план исполнен на 100,0 процентов. К соответствующему периоду прошлого года объем неналоговых поступлений снизился незначительно, на 0,1 процента. В структуре собственных доходов неналоговые доходы составляют 58,3%, что выше уровня 2020 года (51,9%) на 6,4 процента.

Доходы от сдачи в аренду имуществапоступили в сумме 44,9 тыс. рублей, что составляет 100,0% уточненного годового плана.

Доходы от сдачи в аренду земельных участков в 2021 году составили 1028,7 тыс. рублей, что составляет 100,0% уточненного годового плана.

**3.3** **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году первоначально были запланированы в доходной части бюджета в объеме 131,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета безвозмездные поступления были увеличены и утверждены решением о бюджете в окончательной редакции в сумме 954,7 тыс. рублей. Фактический объем поступлений составил 100,0% утвержденного плана, или 954,7 тыс. рублей.

К уровню 2020 года общий объем безвозмездных поступлений увеличился на 795,8 тыс. рублей, или в 6 раз.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов поселения в 2021 году составила 34,1 % против 6,8 % в 2020 году. В структуре межбюджетных трансфертов дотации занимают 21,8 %, субвенции – 9,5 %, субсидии – 67,1%, межбюджетные трансферты – 1,6 процента.

Дотации в бюджет сельского поселения поступили в объеме 208,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема из них:

- на выравнивание бюджетной обеспеченности 28,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема;

- на сбалансированность бюджета поселения 180,0 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема.

Субвенции в сумме 90,9 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема поступили в бюджет поселения на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Субсидии в сумме 640,8 тыс. рублей, или 100,0 % планового объема

Иные межбюджетные трансферты поступили в объеме 15,0 тыс. рублей, 100,0% планового объема.

1. **Анализ исполнения расходов.**

Решением о бюджете в окончательной редакции расходы утверждены в сумме 3067,6 тыс. рублей, по сравнению с первоначально утвержденными расходами 2237,4 тыс. рублей, расходы увеличены на 830,2 тыс. рублей или на 37,1 процента.

Расходы бюджета исполнены в 2021 году в сумме 3062,6 тыс. рублей, что составляет 99,8% к уточненным бюджетным ассигнованиям. К уровню 2020 года расходы увеличились на 805,6 тыс. рублей, или на 35,7 процента.

Динамика исполнения расходной части бюджета за 2017 – 2021 годы представлена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | Расходы,  тыс. руб. | % исполнения | Темп роста к пред. году |
| 2021 | 3062,6 | 99,8 | 121,7 |
| 2020 | 2257,0 | 100,0 | 89,6 |
| 2019 | 2517,7 | 100,0 | 130,1 |
| 2018 | 1935,6 | 99,9 | 61,0 |
| 2017 | 3175,4 | 100,0 | 118,9 |

Предоставленные в таблице данные свидетельствуют, что в 2021 году отмечается повышение темпа роста расходной части бюджета к уровню 2020 года. В 2018 году отмечается самый низкий показатель – 61,0%.

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось администрацией Рековичского поселения в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Анализ исполнения расходной части бюджета в 2020 году представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раз-дел** | **Наименование разделов** | **Исполнено**  **в 2020 году, тыс. рублей** | **2021 год** | | |
| **Утверждено**  **тыс. рублей** | **Исполнено,**  **тыс. рублей** | **%**  **испол-нения** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 1487,5 | 1418,0 | 1413,0 | 99,8 |
| 02 | Национальная оборона | 88,9 | 90,9 | 90,9 | 100,0 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 9,9 | 7,5 | 7,5 | 100,0 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 511,2 | 1420,8 | 1420,8 | 100,0 |
| 07 | Образование | 3,0 | 3,0 | 3,0 | 100,0 |
| 08 | Культура, кинематография | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| 10 | Социальная политика | 136,5 | 102,4 | 102,4 | 100,0 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 50,0 | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
|  |  |  |  |  |  |
| **Итого расходов:** | | **2257,0** | **3067,6** | **3062,6** | **99,8** |

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 46,4 %, что в абсолютном выражении составило 1420,8 тыс. рублей. Средства были направлены на разработку и утверждение программы «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на территории Рековичского сельского поселения на период 2021-2031 годов»; на «Благоустройство» расходы составили 1376,8 тыс. рублей.

По разделу 02 «Национальная оборона» расходы исполнены в объеме утвержденных ассигнований на оплату труда с начислениями специалиста по первичному воинскому учету – 90,9 тыс. рублей, удельный вес которых в структуре общих расходов бюджета поселения составил 3,0 процента. Структура раздела представлена одним подразделом - 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка».

Расходы раздела 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 0,3 %, что в абсолютном выражении составило 7,5 тыс. рублей.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 1420,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес расходов в структуре общих расходов бюджета поселения по данному разделу составил 46,4 процента.

Средства в сумме 1376,8 тыс. рублей направлены по подразделу 05 03 «Благоустройство».

По разделу 07 «Образование» средства в сумме 3,0 тыс. рублей направлены на организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении.

По разделу 08 «Культура, кинематография» расходы бюджета утверждены в объеме 15,0 тыс. рублей. Исполнение расходов за 2021 год сложилось в размере 100,0% к плановым значениям. В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составила 0,5 процента. Структура раздела представлена одним подразделом – 08 01 «Культура», расходы направлены на мероприятия по охране, сохранению и популяризации культурного наследия (памятников).

По разделу 10 «Социальная политика» расходы представлены в сумме 102,4 тыс. рублей, или 3,4 % всех расходов. Средства направлены по подразделу 10 01 «Пенсионное обеспечение».

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходы бюджета утверждены в объеме 10,0 тыс. рублей, исполнены 100,0 процентов к плановым значениям. Средства направлены на реализацию переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями по обеспечению условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного и массового спорта, организация проведения физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

**Анализ реализации муниципальной программы.**

В составе представленных материалов для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2021 год, представлена информация о результатах рассмотрения итогов реализации муниципальной программы, на предмет эффективности и целесообразности продолжения её реализации.

Согласно приложению к Решению Рековичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» исполнение бюджета осуществлялось в рамках 1 муниципальной программы: «Реализация отдельных полномочий Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Уточненный объем финансирования муниципальной программы на 2021 год утвержден в сумме 3067,6 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

| Наименование мероприятий | Утверждено 2021 год | Уточнено 2021 год | Исполнено 2021 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Реализация отдельных полномочий Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе** | **2232,4** | **3067,6** | **3062,6** |
| средства областного бюджета | 88,8 | 731,7 | 731,7 |
| средства местного бюджета | 2143,6 | 2336,0 | 2331,0 |
| **Непрограммная деятельность** | **5,0** | **0,0** | **0,0** |
| **Всего** | **2011,5** | **2257,0** | **2257,0** |

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производилась в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Рековичского сельского поселения.

Программа «Реализация отдельных полномочий Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждена постановлением Рековичской сельской администрации от 15.12.2020 года № 40.

Ответственный исполнитель: Рековичская сельская администрация.

Цели программы – создание условий для стабильного социального и экономического развития поселения с целью повышения качества жизни населения, проживающего на его территории.

Согласно проведенному анализу и полученным показателям критериев эффективности муниципальной программы, эффективность программы выше плановой, где N - число показателей (индикаторов), а R - итоговая оценка состояния индикатора N=8; R=11; **R (11)> N (8).**

Реализация данной программы признается целесообразной.

1. **Анализ дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.**

Бюджет Рековичского сельского поселения на 2021 год первоначально утвержден сбалансированным по доходам и расходам. В окончательной редакции бюджет утвержден с дефицитом в объеме 267,1 тыс. рублей, источником которого являлись остатки средств на счете бюджета. В результате исполнения бюджета за 2021 год фактически сложился дефицит в сумме 266,8 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2021 года составлял 267,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2022 года –   
0,3 тыс. рублей.

1. **Анализ состояния внутреннего долга муниципального образования.**

Решением Рековичского сельского Совета народных депутатов   
«О бюджете Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» показатель верхнего предела муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года утвержден с нулевым значением. Согласно данным отчетности указанный показатель выполнен, внутренний долг отсутствует. Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга в 2021 году не производились, муниципальные гарантии не предоставлялись.

**7. Анализ соответствия структуры и бюджетной классификации параметрам, которые применялись при утверждении бюджета на отчетный финансовый год.**

Отчет об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения сформирован в соответствии со структурой и параметрами, которые применялись при утверждении бюджета на 2021 год.

Представленный отчет содержит решение об утверждении бюджета, состоящее из 4 следующих приложений к решению:

1. доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
2. расходы по ведомственной структуре расходов бюджета;
3. расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
4. источники финансирования дефицита по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Решением Рековичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Рековичского сельского поселения Дубровского муниципального района Брянской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержден объем резервного фонда Рековичской сельской администрации на 2021 год в сумме 5,0 тыс. рублей, что не противоречит требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В течение года средства резервного фонда не востребованы и в конце года перераспределены на нужды поселения.

**8. Анализ соблюдения ограничений, установленных по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.**

Настоящей внешней проверкой не установлено фактов несоблюдения ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по осуществлению расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

**Выводы**.

Предоставленный к внешней проверке годовой отчет Рековичского сельского поселения за 2021 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

**Предложения.**

1. Направить заключение на отчет об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения за 2021 год в Рековичский сельский Совет народных депутатов с предложением рассмотреть проект решения «Об исполнении бюджета Рековичского сельского поселения за 2021 год.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Дубровского района О.В. Ромакина