**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Дубровского района**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Сергеевское сельское поселение» за 2013 год.**

**27 марта 2014 года п. Дубровка**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** план работы на 2014 год п.3.1.5 утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 30.12.2013 года №56, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Сергеевское сельское поселение» за 2013 год.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**1.** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, от 25.03.2011 №33н.

**2.** Анализ общих параметров бюджета Сергеевское сельского поселения.

**3.** Анализ исполнения бюджета Сергеевское сельского поселения по доходам.

**4.** Анализ исполнения бюджета Сергеевское сельского поселения по расходам.

**5.** Анализ бюджетной отчетности Сергеевское сельского поселения в части движения нефинансовых активов.

**6.** Анализ бюджетной отчетности Сергеевское сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**7.** Использование средств резервного фонда.

**8.** Анализ годовой бюджетной отчетности подведомственных муниципальных бюджетных учреждений.

**В ходе проведения внешней проверки установлено:**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Сергеевского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

**2.** **Анализ общих параметров бюджета Сергеевского сельского поселения.**

Сергеевское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З   
«О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Сергеевского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2012  
 №85 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в объеме 989,3 тыс. рублей.

В течение 2013 года решениями Сергеевского сельского Совета народных депутатов в бюджет 3 раз вносились изменения.

С учетом изменений, внесенных решением от 25.12.2013 №108, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в объеме 1 240,7 тыс. рублей по расходам в объеме 1 306,5 тыс. рублей, источники финансирования дефицита бюджета – 65,8 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 1 243,0 тыс. рублей, или 100,2 % к плановым назначениям, расходная –   
1 305,7 тыс. рублей, или 99,9 % к плановым назначениям, дефицит бюджета утвержден в сумме 62,7 тыс. рублей, или 92,3% к плановым назначениям, что составляет 26,8 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно статье 92.1 Бюджетного Кодекса РФ, для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](consultantplus://offline/ref=F386C38ED7FB576160EDFD430C2484DF17AD7B53E7A8F370785E07AA6A3D61686E28387309D3oBn4O) настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно решению Сергеевского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2013 года №108, источником финансирования дефицита бюджета в объеме 65,8 тыс. рублей утверждены остатки денежных средств бюджета поселения.

Таким образом, прогнозируемый дефицит бюджета Сергеевского сельского поселения утвержден с соблюдением требований статьи 92.1. Бюджетного Кодекса РФ.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составлял 65,8 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2014 года – 3,2 тыс. рублей.

**3. Анализ исполнения бюджета Сергеевского сельского поселения по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно отчету об исполнении бюджета Сергеевское сельского поселения за 2013 год бюджет по доходам исполнен в объеме 1 243,0 тыс. рублей, что составляет 100,2 % к уточненным плановым назначениям.   
К уровню 2012 года доходы исполнены на 84,3 процента.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения за 2013 год представлен в приложении № 1.

В структуре доходов бюджета поселения наибольшую долю составляют безвозмездные поступления – 81,1 %. На долю налоговых доходов приходится – 14,0 %, неналоговых доходов – 4,9 процента.

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 234,2 тыс. рублей, или 101,0 % к утвержденным плановым назначениям.

План по налоговым доходам исполнен на 101,7 %, по неналоговым доходам на 100,2 процента.

Основным источником формирования налоговых доходов является земельный налог – 136,0 тыс. рублей, или 10,9% общего объема доходов бюджета поселения.

Основной объем поступлений по неналоговым доходам обеспечен поступлениями доходов от аренды земельных участков - 60,0 тыс. рублей, или 4,8 % общего объема доходов бюджета поселения.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году были запланированы в объеме 1 009,6 тыс. рублей, исполнены в объеме 1 008,9 тыс. рублей, или на 99,9 процента.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения увеличился с 63,4 % до 81,1 процента.

В структуре безвозмездных поступлений на долю дотаций приходится 75,6 %, субвенций – 4,6процента.

**4.** **Анализ исполнения бюджета Сергеевского сельского поселения по расходам.**

Расходная часть бюджета Сергеевского сельского поселения за   
2013 год исполнена в объеме 1305,7 тыс. рублей, или на 99,9 % к утвержденным бюджетным назначениям и на 92,0 % к уровню 2012 года.

Согласно данным, представленным в таблице, расходы по 4 разделам исполнены в полном объеме. Отклонение по разделу 08 «Культура, кинематография» составило 3,5 процента. Недополучена субвенция из областного бюджета на оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельными категориями граждан, работающих в сельской местности.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено 2012  тыс. рублей | Утверждено 2013  тыс. рублей | Исполнено 2013  тыс. рублей |  | |
| Исполнение 2013/2012  % | Уд. вес  % |
| 01«Общегосударственные вопросы» | 927,1 | 905,8 | 905,8 | 97,7 | 69,4 |
| 02 «Национальная оборона» | 47,3 | 50,8 | 50,8 | 107,4 | 3,9 |
| 04 «Национальная экономика» | 57,8 | 79,6 | 79,6 | 137,7 | 6,1 |
| 05«Жилищно-коммунальное хозяйство» | 109,0 | 1,7 | 1,7 | 1,6 | 0,1 |
| 08 «Культура, кинематография» | 277,5 | 268,5 | 267,7 | 96,5 | 20,5 |
| **Итого:** | **1 418,7** | **1 306,5** | **1 305,7** | **99,9** | **100,0** |

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 905,8 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану, к уровню 2012 года – 97,7 процента. Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 69,4 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание главы муниципального образования и аппарата администрации поселения.

Расходы по разделу **02** **«Национальная оборона»** исполнены в объеме 50,8 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, к уровню 2012 года – 107,4 процента. Удельный вес в общих расходах бюджета составляет 3,9 процента. По данному разделу отражены расходы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Исполнены расходы по разделу **04** **«Национальная экономика»** в объеме 79,6 тыс. рублей, или на 100,0 % к плановым назначениям, удельный вес в общих расходах составляет 4,1 процента, к уровню 2012 года – 137,7 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования сельского поселения и на разработку генерального плана поселения.

По разделу **05** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение бюджета поселения составило 1,7 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям, удельный вес в общих расходах бюджета составил   
0,1 процента, к уровню 2012 года – 1,6 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание уличного освещения и другие расходы по благоустройству.

Расходы по разделу **08** **«Культура, кинематография»** исполнены в объеме 267,7тыс. рублей, или 96,5% к плановым показателям, удельный вес расходов по указанному разделу составил 20,5 % в структуре расходов поселения.

По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений культуры, в том числе:

на финансовое обеспечение передаваемых полномочий по обеспечению жителей поселения услугами культуры в объеме 117,4 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение переданных полномочий по организации библиотечного обслуживания в объеме 144,7 тыс. рубле;

на финансовое обеспечение переданных полномочий по предоставлению субсидий населению на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности и поселках городского типа в объеме 5,6 тыс. рублей.

Средства переданы муниципальному образованию «Дубровский район» не в полном объеме – 87,5 процента.

**Исполнение расходов в разрезе статей и подстатей КОСГУ отражено в таблице.**

Наибольший удельный вес 57,0 % в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей и подстатей КОСГУ составили расходы на оплату труда с начислениями (подстатья 211-213), к уровню 2012 года расходы увеличились на 8,0 процента.

Удельный вес расходов на оплату коммунальных услуг (подстатья 223) составил 8,9 процента, темп роста (снижения) - 92,8 процента.

Работы, услуги по содержанию имущества (подстатья 225) к уровню 2012 года составили 26,9, удельный вес – 2,9 процента.

Прочие услуги (подстатья 226) к уровню 2012 года составили 109,1процента, удельный вес – 6,4 процента.

Удельный вес расходов по подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ» составил 20,5 процента, темп роста (снижения) – 96,5 процента.

Прочие расходы (подстатья 290) к уровню 2012 года уменьшились и составили 75,7 процента, удельный вес – 1,4 процента.

Расходы на увеличение стоимости основных средств и материальных активов (подстатьи 310-340) заняли 4,9 % общих расходов.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КЭК | Наименование кода экономической классификации расходов | Исполнено 2012  тыс. рублей | Исполнено 2013  тыс. рублей | Темп роста (снижения) 2013/2012  % | Удельный вес, % |
|
|
| 211 | Заработная плата | 538,5 | 580,4 | 107,8 | 44,5 |
| 213 | Начисления на оплату труда | 157,3 | 163,5 | 103,9 | 12,5 |
| 221 | Услуги связи | 42,6 | 29,0 | 68,1 | 2,2 |
| 223 | Коммунальные услуги | 124,6 | 115,6 | 92,8 | 8,9 |
| 224 | Арендная плата за пользование имуществом | 2,3 | 0 | 0 | 0 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 141,8 | 38,2 | 26,9 | 2,9 |
| 226 | Прочие услуги | 76,7 | 83,7 | 109,1 | 6,4 |
| 251 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 278,0 | 268,2 | 96,5 | 20,5 |
| 290 | Прочие расходы | 23,9 | 18,1 | 75,7 | 1,4 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 4,0 | 2,0 | 50,0 | 0,2 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 29,0 | 7,0 | 24,1 | 0,5 |
|  | **Расходы бюджета всего:** | **1 418,7** | **1 305,7** | **92,0** | **100,0** |

**5.** **Анализ бюджетной отчетности Сергеевского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.**

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включали в себя стоимость основных средств, вложения в нефинансовые активы и нефинансовые активы имущества казны.

В течение анализируемого периода произошло увеличение основных средств на сумму 2,0 тыс. рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 10 434,6 тыс. рублей.

Стоимость вложений в нефинансовые активы на начало и конец года отсутствовала.

Стоимость нефинансовых активов имущества казны по состоянию на   
1 января 2013 года составляла 3 808,0 тыс. рублей. В течение года стоимость нефинансовых активов имущества казны не изменялась. Стоимость имущества казны представлена водонапорными башнями, водопроводами.

Стоимость материальных запасов на начало и конец года отсутствовала.

**6.** **Анализ бюджетной отчетности Сергеевского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.**

Кредиторская и дебиторская задолженности на начало отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 45,9 тыс. рублей, в том числе:

по счету 1 302 «Расходы по принятым обязательствам» - 25,9 тыс. рублей;

по счету 1 303 «Расчеты по платежам в бюджет» - 20,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствуют.

**7. Использование средств резервного фонда**

Решением Сергеевского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2012 №85 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был установлен размер резервного фонда Сергеевской сельской администрации на 2013 год в сумме 3,0 тыс. рублей. В течении отчетного периода средства резервного фонда не использовались.

**8. Передача полномочий по решению вопросов местного значения**

Сергеевский сельский Совет народных депутатов принял решение от 14.09.2012 года №84 «О передаче полномочий по решению вопросов местного значения».

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Сергеевский сельский Совет народных депутатов передает муниципальному образованию «Дубровский район» следующие полномочия:

организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Для решения указанных вопросов переданы соответствующие субвенции из бюджета муниципального образования «Сергееское сельское поселение» в бюджет муниципального образования «Дубровский район» на основании соглашения на 2013 год в объеме 267,7 тыс. рублей.

Средства переданы муниципальному образованию «Дубровский район» не в полном объеме - 96,5% к плановым назначениям.

Анализ полученной в ходе настоящей проверки информации показал следующее. Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не изменилась.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг отсутствует.

В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям муниципального района, проведенной проверкой не установлено.

**Выводы:**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Сергеевского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Сергеевского сельского Совета народных депутатов от 14.12.2012  
 №85 «О бюджете муниципального образования «Сергеевское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в объеме 989,3 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных решением от 25.12.2013 №108, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам в объеме 1 240,7 тыс. рублей по расходам в объеме 1 306,5 тыс. рублей, источники финансирования дефицита бюджета – 65,8 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 1 243,0 тыс. рублей, или 100,2 % к плановым назначениям, расходная –   
1 305,7 тыс. рублей, или 99,9 % к плановым назначениям, дефицит бюджета утвержден в сумме 62,7 тыс. рублей, или 92,3% к плановым назначениям, что составляет 26,8 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение анализируемого периода произошло увеличение основных средств на сумму 2,0 тыс. рублей, в результате по состоянию на 1 января 2014 года стоимость основных средств составила 10 434,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 45,9 тыс. рублей.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Сергеевский сельский Совет народных депутатов передает муниципальному образованию «Дубровский район» полномочия по решению вопросов местного значения.

Средства переданы муниципальному образованию «Дубровский район» не в полном объеме - 96,5% к плановым назначениям.

**Предложения:**

Принять меры по сокращению кредиторской задолженности.

Контрольно-счётная палата Дубровского района предлагает Сергеевскому сельскому Совету народных депутатов рассмотреть проект решения об исполнении бюджета муниципального образование «Сергеевское сельское поселение».