**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Дубровского района**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета муниципального образования**

**«Сещинское сельское поселение» за 2013 год**

21 марта 2014 года п. Дубровка

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** план работы на 2014 год п.3.1.3 утвержденный приказом председателя Контрольно-счётной палаты от 30.12.2013 года №56, ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение полноты бюджетной отчетности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Сещинское сельское поселение» за 2013 год.

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**1.** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

**2.** Анализ общих параметров бюджета Сещинского сельского поселения.

**3.** Анализ исполнения бюджета Сещинского сельского поселения по доходам.

**4.** Анализ исполнения бюджета Сещинского сельского поселения по расходам.

**5.** Анализ бюджетной отчетности Сещинского сельского поселения в части движения нефинансовых активов.

**6.** Анализ бюджетной отчетности Сещинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**Общие положения**

Заключение Контрольно-счётной палаты Дубровского района подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Дубровского района», Соглашением №7 от 21.02.2012 года «О передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Бюджетная отчетность Сещинской сельской администрации об исполнении бюджета (далее – бюджетная отчетность) за 2013 год представлена до 1 апреля 2014 года в Контрольно-счётную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному решением Сещинского сельского Совета народных депутатов от 15.12.2008 №198 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Сещинское сельское поселение».

**1.** **Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении** **бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Сещинского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

**2.** **Анализ общих параметров бюджета Сещинского сельского поселения.**

Сещинское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Сещинского сельского Совета народных депутатов от 21.12.2012  
 №158 «О бюджете муниципального образования «Сещинское сельское поселение» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по доходам и расходам в объеме 9 123,2 тыс. рублей при отсутствии дефицита бюджета.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Сещинского сельского поселения на 1 января 2014 год утвержден в сумме   
0,0 рублей.

Объем резервного фонда Сещинской поселковой администрации утвержден в сумме 20,0 тыс. рублей.

В течение 2013 года решениями Сещинского сельского Совета народных депутатов в бюджет 8 раз вносились изменения.

С учетом изменений, уточненный бюджет поселения в анализируемом периоде утвержден по доходам 11 848,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 14 861,9 тыс. рублей. Прогнозируемый дефицит бюджета утвержден в сумме 3 013,3 тыс. рублей, что составляет 38,8 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Согласно статье 92.1 Бюджетного Кодекса РФ, для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные [пунктом 4 статьи 136](consultantplus://offline/ref=F386C38ED7FB576160EDFD430C2484DF17AD7B53E7A8F370785E07AA6A3D61686E28387309D3oBn4O) настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно решению Сещинского сельского Совета народных депутатов от 25.12.2013 года, источником финансирования дефицита бюджета в объеме 3 013,3 тыс. рублей утверждены остатки денежных средств бюджета поселения.

Таким образом, прогнозируемый дефицит бюджета Сещинского сельского поселения утвержден с соблюдением требований статьи 92.1. Бюджетного Кодекса РФ.

Остаток денежных средств по состоянию на 01.01.2013 года составлял 3 013,3 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2014 года – 1 727,6 тыс. рублей.

По итогам 2013 года доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 12 925,8 тыс. рублей, или 109,1 % к плановым назначениям, расходная – 14 211,5 тыс. рублей, или 95,6 % к плановым назначениям. Бюджет исполнен с дефицитом в объеме 1 285,7 тыс. рублей.

**3.** **Анализ исполнения бюджета Сещинского сельского поселения по доходам.**

Формирование доходной части бюджета поселения на 2013 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В течение 2013 года решениями Сещинского сельского Совета народных депутатов в бюджет поселения 8 раз вносились изменения в установленном порядке.

Согласно отчету об исполнении бюджета Сещинского сельского поселения за 2013 год бюджет по доходам исполнен в объеме   
12 925,8 тыс. рублей, что составляет 109,1 % к уточненным плановым назначениям.   
 К уровню 2012 года доходы исполнены на 85,3 процента.

В структуре доходов бюджета поселения безвозмездные поступления составили – 26,5 процента, наибольшая доля приходится на налоговые доходы – 66,9 %, неналоговые доходы – 6,6 процента (приложение 1).

Налоговые и неналоговые доходы поселения исполнены в объеме 9 500,1 тыс. рублей, или 122,2 % к утвержденным плановым назначениям. К уровню 2012 года налоговые и неналоговые доходы исполнены на   
108,9 процента.

План по налоговым доходам исполнен на 122,7 %, по неналоговым доходам на 117,9 процента.

Наибольшую долю в структуре налоговых поступлений составил налог на доходы физических лиц – 62,4 % доходов бюджета поселения.

Темп роста к уровню 2012 года составил   
119,3 процента.

Наибольшее поступление по неналоговым доходам обеспечено поступлениями доходов от аренды имущества и земельных участков. Всего за 2013 год по данному доходному источнику в бюджет Сещинского сельского поселения поступило 671,7 тыс. рублей, что составляет 5,2 % доходов бюджета поселения и 189,6 % уровня 2012 года.

По сравнению с 2012 годом снизились доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Всего за 2013 год в бюджет сельского поселения поступило 161,3 тыс. рублей, что на 23,5% меньше объема поступлений предшествующего периода.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в 2013 году исполнены в объеме 3 425,7 тыс. рублей, что составляет 84,0 % от плановых назначений.

По сравнению с 2012 годом в 2013 году удельный вес финансовой помощи в объеме доходов бюджета поселения уменьшился на   
46,7 процентных пункта и составил 53,3 процента.

При этом существенным образом изменилась структура безвозмездных поступлений: если в 2012 году 64,8 % общего объема безвозмездных поступлений приходилось на долю субсидий, 32,8 % - дотаций, 2,4 % - субвенций, то в 2013 году субсидии составляли 51,8% объема безвозмездных поступлений, дотации – 43,6 %, субвенции – 4,6 %.

Изменение структуры безвозмездных поступлений в 2013 году в основном обусловлено сокращением дотаций и субсидий.

**4. Анализ исполнения бюджета Сещинского сельского поселения по расходам.**

Расходная часть бюджета Сещинского сельского поселения за 2013 год исполнена в объеме 14 211,5 тыс. рублей, или 95,6 % к утвержденным бюджетным назначениям и 105,1 % к уровню 2012 года.

Исполнение бюджета по разделам функциональной классификации расходов отражено в таблице.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено 2012 год,  тыс. рублей | Утверждено 2013 год, тыс. рублей | Исполнено 2012 год,  тыс. рублей | % исполнения | Удельный вес % |
| 01«Общегосударственные вопросы» | 2 915,1 | 3 623,4 | 3 623,4 | 100,0 | 25,5 |
| 02 «Национальная оборона» | 118,3 | 127,0 | 127,0 | 100,0 | 0,9 |
| 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 12,7 | 167,8 | 167,8 | 100,0 | 1,2 |
| 04 «Национальная экономика» | 2 407,5 | 1 683,9 | 1 033,5 | 61,4 | 7,3 |
| 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 4 012,7 | 4 003,7 | 4 003,7 | 100,0 | 28,2 |
| 08 «Культура, кинематография» | 4 022,9 | 5 226,1 | 5 226,1 | 100,0 | 36,7 |
| 10 «Социальная политика» | 10,0 | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 0,1 |
| 11 «Физическая культура и спорт» | 20,0 | 20,0 | 20,0 | 100,0 | 0,1 |
| **Итого:** | **13 519,2** | **14 861,9** | **14 211,5** | **95,6** | **100,0** |

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы исполнены в объеме 3 623,4 тыс. рублей, или 100,0 % к уточненному плану, к уровню 2012 года - 124,9 процента. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 25,5 процента. По данному разделу отражены расходы на содержание главы местной администрации – 450,9 тыс. рублей, центрального аппарата – 3 101,1 тыс. рублей, в том числе расходы на оплату труда с начислениями в объеме 2 460,2 тыс. рублей, услуги связи – 43,7 тыс. рублей, коммунальные услуги – 76,8 тыс. рублей.

По разделу **02** **«Национальная оборона»** расходы исполнены в объеме 127,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, к уровню 2012 года – 107,4 процента. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 0,9 процента. По данному разделу отражены расходы на осуществление полномочий по первичному воинскому учету.

Расходы по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в 2013 году составили 167,8 тыс. рублей, или 100,0% к уточненному плану.

По сравнению с предшествующим периодом расходы увеличились в 13,2 раза. Удельный вес в общих расходах бюджета составил 1,2 процента. В разрезе подразделов бюджетной классификации расходы исполнены по подразделу 03 10 «Обеспечение пожарной безопасности» - установка пожарной сигнализации.

Плановые назначения по разделу **04** **«Национальная экономика»** исполненына61,4% и составили 1 033,5 тыс. рублей. Удельный вес в общих расходах поселения составил 7,3 процента.

По сравнению с предшествующим периодом расходы уменьшились на 57,1 процента. В разрезе подразделов бюджетной классификации расходы исполнены по подразделу 04 06 «Водное хозяйство».

По разделу **05** **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2013 годрасходные обязательства бюджетом предусмотрены в объеме 4 003,7 тыс. рублей. Исполнение сложилось в сумме 4 003,7 тыс. рублей, или 100,0 % к плановым показателям.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показал, что по сравнению с 2012 годом объем расходов снизился незначительно - на 0,2 процента.

В общем объеме бюджета доля расходов по разделу составляет 28,2 процента.

Наибольший удельный вес в структуре раздела занимают расходы по подразделу 01 «Жилищное хозяйство» - 54,7%, 03 «Благоустройство» - 38,6 процента.

По подразделу 01 «Жилищное хозяйство» расходы исполнены в сумме   
2 188,9 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

Основная доля расходов по данному разделу подразделу обусловлена реализацией мероприятий по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома по переулку Центральному, дом 7 – 2 143,9 тыс. рублей.

По подразделу 02 «Коммунальное хозяйство» исполнение расходов бюджета поселения составило 271,3 тыс. рублей. По указанному подразделу отражены расходы на строительство водопровода по улице Октябрьская – 69,5 тыс. рублей, приобретение и установку насоса – 137,3 тыс. рублей, установка водомерных узлов – 23,5 тыс. рублей.

По подразделу 03 «Благоустройство» исполнение расходов бюджета составило 1 543,5 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений.

По указанному подразделу отражены расходы местного бюджета на оплату расходов по уличному освещению, содержание мест отдыха, вывоз ТБО и прочие расходы.

По разделу **08** **«Культура, кинематография»** расходы исполнены в объеме 5 226,1 тыс. рублей, или 100,0 % от плана, к уровню 2012 года – 129,9 процента.

Удельный вес расходов по указанному разделу составил 36,7 % в структуре расходов поселения.

По данному разделу отражены расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в том числе:

субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказания муниципальных услуг (выполнение работ) по обеспечению жителей поселения услугами культуры в объеме 4 044,5 тыс. рублей;

субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказания муниципальных услуг (выполнение работ) по организации библиотечного обслуживания в объеме 1 151,2 тыс. рублей;

оказание мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности и поселках городского типа на территории Брянской области в объеме   
30,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу **10 «Социальная политика»** исполнены в объеме   
10,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Удельный вес в структуре расходов составил 0,1 процента. По подразделу 03 «Социальное обеспечение населения» отражены расходы направленные на оказание материальной помощи Морозовой В.И. пострадавшей в результате пожара.

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в объеме 20,0 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений. Средства направлены в бюджет района на обеспечение передаваемых полномочий по развитию на территории муниципального образования массовой физкультуры и спорта (в соответствии с заключенным соглашением).

Исполнение бюджета поселения по расходам в разрезе статей КОСГУ отражено в таблице.

Наибольший удельный вес 36,7% в структуре расходов бюджета поселения в разрезе статей КОСГУ составили расходы по коду 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Расходы на оплату труда с начислениями (211-213) в структуре расходов бюджета поселения составляли 21,4 процента.

Удельный вес расходов на оплату коммунальных услуг (223) составил 4,5 процента.

Работы, услуги по содержанию имущества (225), прочие услуги (226) - составили 7,9% и 7,8% соответственно.

Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций (242) заняли 15,1 % расходов бюджета поселения.

Удельный вес расходов по подстатье 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ» и подстатье 262 «Пособия по социальной помощи населению» составлял по 0,1 процента соответственно.

Расходы на увеличение стоимости основных средств и материальных активов (подстатьи 310-340) занимали 5,5 % общих расходов.

Прочие расходы код 290 составили 0,5 процента.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КЭК | Наименование кода экономической классификации расходов | Исполнено 2012  тыс. рублей | Исполнено 2013   тыс. рублей | Темп роста (снижения) 2013/2012  % | Уд. вес,  % |
| 211 | Заработная плата | 1 892,7 | 2 340,3 | 123,6 | 16,5 |
| 212 | Прочие выплаты | 0,3 | 0 | 0 | 0 |
| 213 | Начисления на оплату труда | 553,7 | 696,2 | 125,7 | 4,9 |
| 221 | Услуги связи | 51,7 | 43,7 | 84,5 | 0,3 |
| 222 | Транспортные услуги | 13,2 | 9,3 | 70,5 | 0,1 |
| 223 | Коммунальные услуги | 619,1 | 635,7 | 102,7 | 4,5 |
| 225 | Работы, услуги по содержанию имущества | 2 609,0 | 1 125,8 | 43,1 | 7,9 |
| 226 | Прочие услуги | 390,5 | 1 133,1 | 290,2 | 7,8 |
| 241 | Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям | 3 986,8 | 5 226,1 | 131,1 | 36,7 |
| 242 | Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций | 2 854,8 | 2 143,9 | 75,1 | 15,1 |
| 251 | Перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ | 20,5 | 20,5 | 100,0 | 0,1 |
| 262 | Пособия по социальной помощи населению | 46,0 | 10,0 | 21,7 | 0,1 |
| 290 | Прочие расходы | 92,1 | 68,2 | 74,0 | 0,5 |
| 310 | Увеличение стоимости основных средств | 138,7 | 265,8 | 191,6 | 1,9 |
| 340 | Увеличение стоимости материальных запасов | 250,2 | 492,7 | 196,9 | 3,6 |
|  | **Расходы бюджета всего:** | **13 519,2** | **14 211,5** | **105,1** | **100,0** |

**5.** **Анализ бюджетной отчетности** **Сещинского сельского поселения**  **в части движения нефинансовых активов.**

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» нефинансовые активы включали в себя стоимость основных средств и стоимость материальных запасов.

В течение анализируемого периода стоимость основных средств увеличилась на 276,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2014 года составляла 4 138,6 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов в течение года увеличилась на   
200,1 тыс. рублей и на конец года составила 240,2 тыс. рублей.

**6.** **Анализ бюджетной отчетности Сещинского сельского поселения в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.**

По данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская и кредиторская характеризуется следующими показателями.

Дебиторская задолженность на начало и конец отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность на начало отчетного периода отсутствовала. По состоянию на 1 января 2014 года кредиторская задолженность составила 650,4 тыс. рублей по счету 1 302 «Расчеты по принятым обязательствам». Кредиторская задолженность образовалась в связи с не поступлением запланированной субсидии (уведомление902-80-3 от 21.12.2012 года) на ремонт автодороги по улице Гагарина.

Кредиторская задолженности носят текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

Просроченная задолженность местного бюджета по оплате труда работников бюджетной сферы и начислениям на оплату труда отсутствует.

Муниципальный долг отсутствует.

Анализ полученной в ходе настоящей проверки информации показал следующее.

Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не изменилась.

В целом ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям поселения, проведенной проверкой не установлено.

**Выводы:**

Представленный к внешней проверке годовой отчет Сещинского сельского поселения за 2013 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н.

По итогам 2013 года доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 12 925,8 тыс. рублей, или 109,1 % к плановым назначениям, расходная – 14 211,5 тыс. рублей, или 95,6 % к плановым назначениям. Бюджет исполнен с дефицитом в объеме 1 285,7 тыс. рублей.

В течение анализируемого периода стоимость основных средств увеличилась на 276,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2014 года составляла 4 138,6 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов в течение года увеличилась на   
200,1 тыс. рублей и на конец года составила 240,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность носят текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

Муниципальный долг отсутствует.

Численность муниципальных служащих в течение отчетного периода не изменилась.

Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ по основным параметрам бюджета – размеру дефицита, муниципального долга, соблюдены.

Фактов исполнения обязательств не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям поселения, проведенной проверкой не установлено.

**Предложения:**

Принять меры по сокращению кредиторской задолженности.

Контрольно-счётная палата Дубровского района предлагает Сещинскому сельскому Совету народных депутатов рассмотреть проект решения об исполнении бюджета муниципального образование «Сещинское сельское поселение».