**Отчет**

**о работе Контрольно-счетной палаты**

**Дубровского района в 2013 году**

1. **Вводные положения**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты Дубровского района (далее – Контрольно-счётная палата) в 2013 году подготовлен на основании Положения о «Контрольно-счётной палате Дубровского района» и в соответствии с требованием стандарта СОД 3

«Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счётной палаты Дубровского района», утвержденного решением Коллегии №1-рк от 21.01.2013 года.

Контрольно-счётная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, Бюджетного Кодекса Российской Федерации, федерального законодательства, Устава муниципального образования «Дубровский район», Положения о «Контрольно-счётной палате Дубровского района», других законов и иных нормативных правовых актов.

Положением о «Контрольно-счётной палате Дубровского района» устанавливается, что Контрольно-счётная палата является органом местного самоуправления, постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Статьей 8 Положения «Контрольно-счётной палате Дубровского района» определены основные ее полномочия, к числу которых относятся:

- контроль за использованием бюджета муниципального образования «Дубровский район»;

- экспертиза проектов бюджета муниципального образования «Дубровский район»;

- внешняя проверка годового отчета бюджета муниципального образования «Дубровский район»;

- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального образования «Дубровский район» и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Дубровский район», в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию «Дубровский район»;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета муниципального образования «Дубровский район», а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета муниципального образования «Дубровский район» и имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Дубровский район»;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования «Дубровский район», о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Дубровский районный Совет народных депутатов и главе муниципального образования «Дубровский район»;

- контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития муниципального образования «Дубровский район»;

- мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Дубровский район»;

- анализ социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Дубровский район»;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

1. **Основные итоги работы Контрольно-счётной палаты в 2013 году**

В соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты на 2013 год, утвержденным Коллегией Контрольно-счётной палаты Дубровского района от 28 декабря 2012 года № 27-рк, было проведено:

24 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 14 контрольных мероприятий, 10 экспертно-аналитических, в том числе 2 совместных с КСП Брянской области, которыми было охвачено 21 объект.

При проведении контрольных и экспертно- аналитических мероприятий особое внимание было уделено вопросам эффективности использования бюджетных средств.

В отчетном году Контрольно-счётная палата провела два параллельных контрольных мероприятий с Контрольно-счётной палатой Брянской области «Проверка эффективности использования средств дорожного фонда в 2012 году» и «Проверка законности, эффективности расходования средств, выделенных в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года на обеспечение детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа», одно совместное мероприятие с прокуратурой Дубровского района «Проверка эффективности расходования средств, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов» в соответствии с региональной адресной программой «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Брянской области», мониторинг мер, принимаемых органами исполнительной власти Дубровского района в области энергоэффективности.

В ноябре 2013 года начато параллельное контрольное мероприятие с Контрольно-счётной палатой Брянской области «Аудит эффективности использования земель Дубровского района», проверяемый период 2010-2012 годы.

По итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счётной палатой подготовлены 38 актов, 3 представления, 3 отчета, 7 информаций.

Общий объем нарушений составил 225,4 тыс. рублей, в том числе не целевое использование бюджетных средств - 224,5 тыс. рублей, не эффективное использование бюджетных средств - 0,9 тыс. рублей.

Для принятия мер по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий было направлено 3 представления проверяемым организациям, 7 информационных писем Главе муниципального образования «Дубровский район», председателю Дубровского районного Совета народных депутатов.

Принятые меры способствовали устранению финансовых нарушений на сумму 225,4 тыс. рублей.

1. **Предварительный контроль**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о «Контрольно-счётной палате Дубровского района» планом работы Контрольно-счётной палаты в ноябре – декабре 2013 года Контрольно-счётная палата провела 8 экспертно-аналитических мероприятий «Экспертиза и подготовка заключения на проект решения о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, 6 бюджетов сельских поселений, 1 городского сельского поселения и бюджета муниципального образования «Дубровский район».

В заключении на проект о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее Заключение) отмечено, что бюджетная и налоговая политика Дубровского района сформирована в соответствии с приоритетами, определенными Президентом России в Бюджетном послании о бюджетной политике в 2014-2016 годах, а также основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, разработанными Минфином России.

При разработке прогноза социально-экономического развития Дубровского района являются макроэкономические показатели социально-экономического развития района за два предыдущих года, итоги за 9 месяцев текущего года, ожидаемые итоги за 2013 год, сценарные условия социально-экономического развития Российской Федерации на 2014-2016 годы.

Прогноз социально-экономического развития Дубровского района разработан в 2 вариантах, базовым является первый вариант.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышаются требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большой степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в муниципальных программах, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики района и качества системы прогнозирования.

По формированию доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Дубровский район» на 2014 год в Заключении отмечено, что:

- предусмотренный объем доходов в сумме 241 710,0 тыс. рублей ниже оценки исполнения бюджета за 2013 год на 7,1%, что характеризуется понижением темпов роста налоговых и не налоговых доходов.

Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в 2014 году по сравнению с отчетом 2012 года уменьшился на 19 043,0 тыс. рублей, или на 17,3%, к оценке 2013 года уменьшение составит 20 690,0 тыс. рублей, или 18,5 процента.

По формированию расходной части консолидированного бюджета в Заключении отмечено:

- снижение прогнозируемых расходных обязательств к уровню исполнения 2012 года на 11,4%, к оценке 2013 года снижение составит 9,4 процента.

1. **Последующий контроль**

В соответствии с Положением о «Контрольно-счётной палате Дубровского района» и планом работы на 2013 год Контрольно-счетной палатой поведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза и подготовка заключения на проект решения Дубровского районного Совета народных депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования «Дубровский район» за 2012 год». В рамках экспертно-аналитического мероприятия подготовлено 8 заключений по внешним проверкам годовой бюджетной отчетности, 6 бюджетов сельских поселений, 1 городского сельского поселения и бюджета муниципального образования «Дубровский район» и отчетности главных администраторов средств бюджета.

В целом исполнение местного бюджета было оценено как достаточно качественное, сделан вывод о достоверности представленного отчета об исполнении местного бюджета за 2012 год. Цели и задачи бюджетной политики, определенные в бюджетном послании Президента Российской Федерации, реализованы в решении о бюджете.

Заключение подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, стандартом внешнего муниципального финансового контроля 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Дубровского района».

В связи с реализацией положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственный (муниципальных) учреждений» в 2012 году финансовое обеспечение муниципальных бюджетных учреждений осуществлялось на основе муниципального задания путем предоставления субсидий на его выполнение, а также на иные цели.

Вместе с тем в Заключении Контрольно-счетной палаты нашли отражение и ряд отрицательных моментов, это остатки средств на счетах, использование субсидий на иные цели не по назначению.

1. **Контрольная деятельность**
   1. **Характеристика контрольных мероприятий**

В 2013 году в соответствии с планом работы Контрольно-счётной палатой проведено 6 контрольных мероприятий, в том числе одно по запросу прокуратуры и одно на основании обращения главы муниципального образования «Дубровский район».

1. Сещинская сельская администрация - «Эффективность использования денежных средств, выделенных капитальный ремонт многоквартирных жилых домов». Проверено средств в объеме 7 284,1 тыс. рублей (по запросу прокуратуры).
2. Администрация Дубровского района - «Целевое и эффективное использование бюджетных средств направленных на реализацию мероприятий по молодежной политики за 2012 год». Проверено средств в объеме 203,9 тыс. рублей.
3. Контрольное мероприятие «Финансово-хозяйственная деятельность МБОУ ДОД «Дубровская школа искусств». Проверено средств в объеме 3 199,4 тыс. рублей.
4. Контрольное мероприятие «Финансово-хозяйственная деятельность МБОУ ДОД «Сещинская школа искусств». Проверено средств в объеме 821,7 тыс. рублей.
5. МБОУ Сещинская СОШ – «Начисление заработной платы педагогическим работникам за 4 месяца 2013 года». Проверено средств в объеме 8 685,8 тыс. рублей (обращение главы).
6. Контрольное мероприятие «Финансово-хозяйственная деятельность МБОУ ДОД «Дубровский дом пионеров и школьников». Проверено средств в объеме 1 096,9 тыс. рублей.
   1. **Основные оценки по результатам контроля. Меры, принятые по устранению нарушений**

В ходе проведения контрольных мероприятий проверено 6 объектов. Объем проверенных средств составил 21 291,8 тыс. рублей.

Общая сумма выявленных нарушений по контрольным мероприятиям составила 46,1 тыс. рублей, в том числе на нарушения Бюджетного кодекса – 46,0 тыс. рублей, неправомерное использование средств – 1,0 рублей.

По результатам контрольных мероприятий составлено 6 Актов, направлено 2 представления, 5 информационных писем. В ряде случаев устранение нарушений осуществлялось непосредственно в ходе контрольных мероприятий.

По результатам контрольных мероприятий от проверяемых организаций получена информация о принятых мерах по устранению отмеченных при проверке замечаний и предложений и о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц.

1. **Экспертно-аналитическая деятельность**
   1. **Характеристика экспертно-аналитических мероприятий**

В 2013 году Контрольно-счётной палатой проведено 10 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: 2 параллельных контрольных мероприятий «Эффективность использования средств дорожного фонда в 2012 году», «Законность и эффективность расходования средств, выделенных в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года на обеспечение детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа» и 8 внешних проверок бюджетов муниципальных образований. Общий объем прочих нарушений составил 6 202,4 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в целом по результатам внешних проверок отмечено улучшение качества предоставляемой отчетности, однако по-прежнему отмечается нарушения Инструкции о порядке составления годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, как в части отсутствия отдельных отчетных форм, так и качества их заполнения.

В структуре нарушений основная доля приходится на:

- несанкционированную кредиторскую задолженность – 860,5 тыс. рублей

Контрольно-счетная палата отмечает, что исходя из 100,0 % исполнения расходов бюджета Дубровским городским поселением, в нарушении статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ, задолженность в объеме   
860,5 тыс. рублей, является не санкционированной кредиторской задолженностью.

Кредиторская задолженность на начало отчетного периода отсутствовала. По состоянию на 1 января 2013 года кредиторская задолженность составила 860,5 тыс. рублей, в том числе по счету «Расчеты по принятым обязательствам» - 860,5 тыс. рублей.

Дебиторская и кредиторская задолженности носят текущий характер, просроченная задолженности отсутствуют.

Объем нарушений и замечаний по итогам экспертно-аналитического мероприятия, имеющих стоимостную оценку, составил 224,5 тыс. рублей.

Субсидии выделенные на иные цели исполнены не по назначению. Информация о причинах не выполнения плановых показателей в пояснительной записке не отражена. Остаток денежных средств не соответствует отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности, что показывает не целевое использование средств бюджета Рябчинской сельской администрации в объеме 137,3 тыс. рублей и Алешинской сельской администрации в объеме 87,2 тыс. рублей.

По информации Рябчинской сельской администрации, соглашение о порядке предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Дубровский район» в сумме 200,0 тыс. рублей, было заключено 30.08.2012г. Работы по капитальному ремонту здания Рябчинского сельского дома культуры не были проведены. В конце отчетного периода, в связи с недостаточностью денежных средств, образовалась кредиторская задолженность по заработной плате и первоочередным платежам, целевые денежные средства в объеме 137,3 тыс. рублей были направлены на погашение кредиторской задолженности.

В нарушении статьи 38 Бюджетного кодекса РФ средства в объеме 137,3 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению.

По информации администрации Рябчинского сельского поселения в 2013 году, денежные средства в сумме 200,0 тыс. рублей были возвращены в бюджет муниципального образования «Дубровский район» 04.02.2013года.

Алешинская сельская администрация сообщает, что соглашение о порядке предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Дубровский район» в сумме 150,0 тыс. рублей было заключено 24 декабря 2012 года, зачисление денежных средств в бюджет муниципального образования «Алешинское сельское поселение» осуществлено, согласно ведомости по движению свободного остатка средств бюджета Федерального казначейства по Брянской области, 28 декабря 2012года. Провести запрос котировок на проведение капитального ремонта здания Алешинского сельского Дома культуры не предоставлялось возможным (срок подачи 7 дней). Денежные средства в объеме 87,2 тыс. рублей были направлены на погашение кредиторской задолженности по первоочередным платежам (заработную плату, начисления на заработную плату и коммунальные услуги) в связи с тяжелым материальным положением поселения.

В нарушении статьи 38 Бюджетного кодекса РФ средства в объеме 87,2 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению.

По информации Алешинской сельской администрации возврат денежных средств был произведен в бюджет муниципального образования «Дубровский район» 6 февраля 2013 года в полном объеме 150,0 тыс. рублей.

1. **Заключительные положения**

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой была обеспечена реализация полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счётной палате Дубровского района. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счётной палаты была направлена на решение актуальных вопросов: эффективность использования бюджетных средств выделенных на капитальный ремонт многоквартирных домов, направленных на реализацию мероприятий в области молодежной политики, системы дополнительного образования, законность расходования средств выделенных на обеспечение детей сирот и использование средств дорожного фонда.

В 2014 году Контрольно-счётной палатой будет продолжена работа по дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля формирования и исполнения бюджета муниципального образования «Дубровский район», законности использования земель Дубровского района, переданных в аренду, «Мониторинг реализации Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Дубровского района, «Аудит организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Дубровского района».