**Доклад**

**и.о председателя Контрольно - счётной палаты**

**Дубровского района Дороденковой Н.А.**

**«О заключении Контрольно-счётной палаты Дубровского района по проекту решения Дубровского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Дубровский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

Заключение Контрольно-счётной палаты Дубровского района на проект решения Дубровского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Дубровский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счётной палате Дубровского района» и иными нормативными актами.

Проект решения Дубровского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Дубровский район» на 2017 - 2019 годы» внесен администрацией Дубровского района на рассмотрение в Дубровский районный Совет народных депутатов.

Для разработки прогноза социально-экономического развития района на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов являются показатели социально-экономического развития района за предыдущие годы, предварительные итоги за отчетный период 2016 года, сценарные условия развития экономики Российской Федерации на 2017 – 2019 годы.

Прогноз социально-экономического развития района разрабатывался в условиях замедления темпов роста экономики, связанного с нестабильной внешнеполитической ситуацией, а также с кризисными явлениями в экономике, которые продолжают оказывать негативное явление на инвестиционную активность предприятий.

Прогноз развития района на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов разработан на основе двух вариантов (базового и целевого).

Базовый вариант характеризует основные макроэкономические показатели развития экономики в условиях сохранения негативных внешних факторов и консервативной бюджетной политики.

Целевой вариант допускает более уверенный экономический рост и увеличение бюджетных расходов на поддержку реального сектора экономики.

Согласно сценарным условиям функционирования экономики при формировании районного бюджета за основу принят первый (базовый) вариант. Пояснительная записка к прогнозу сформирована по показателям первого (базового) варианта прогноза.

В связи с этим Контрольно-счетная палата при анализе вариантов прогноза основное внимание уделила базовому варианту прогноза.

Консолидированный бюджет Дубровского района в 2017 году прогнозируются сбалансированный, в объеме 249416,0 тыс. рублей по доходам и расходам.

Оценка ожидаемого исполнения консолидированного бюджета Дубровского района в 2017 году прогнозируется сбалансированной.

Формирование доходной части бюджета муниципального образования «Дубровский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов производилось на основе бюджетной стратегии на трехлетнюю перспективу с учетом основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики, прогноза социально-экономического развития района на трехлетний период, а также оценки поступлений доходов в бюджет в 2016 году.

Прогнозирование собственных доходов местного бюджета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей   
174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в условиях действующего законодательства.

Проект бюджета муниципального образования «Дубровский район» на 2017 год сформирован по доходам и расходам в объеме 227727,3 тыс. рублей - сбалансированный, в том числе собственные доходы – 68637,0 тыс. рублей (налоговые – 63312,0 тыс. рублей, неналоговые – 5325,0 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы бюджета (далее - собственные) в 2017 году прогнозируются в объеме 68637,0 тыс. рублей, темп роста к ожидаемому исполнению 2016 года составит 95,9%, к исполнению бюджета 2015 года – 98,3 процента.

Удельный вес собственных доходов в общем объеме составит 30,1 %, что на 0,9 процентного пункта больше удельного веса оценки исполнении бюджета 2016 года (29,2%).

Общий объем безвозмездных поступлений на 2017 год предусмотрен в сумме 159090,3 тыс. рублей, к оценке бюджета 2016 года снижение составляет 14756,7 тыс. рублей, или 8,5 процента.

В общем объеме доходов проекта бюджета безвозмездные поступления составляют 69,9%, что на 3,9 процентного пункта ниже утвержденного уровня 2015 года (73,8%).

Сокращение безвозмездных поступлений обусловлено сложившейся практикой распределения объемов целевых межбюджетных трансфертов областного бюджета в ходе его исполнения.

Объем расходов, определенный в проекте бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» составляет на 2017 год – 227727,3 тыс. рублей, на 2018 год – 226304,4 тыс. рублей, на 2019 год – 229079,4 тыс. рублей.

По отношению к объему расходов утвержденному на 2015 год, расходы, определенные в проекте решения на 2017 год меньше на 25,4%, или на 8743,3 тыс. рублей, по отношению к оценке 2016 года расходы 2017 года больше на 4,1 процента.

Проектом бюджета на 2017 год определено, что расходы будут осуществляться по 10 разделам бюджетной классификации расходов.

Объем расходов по отраслям так называемого «социального блока» (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) составит в 2017  году 84,1% объема расходов бюджета (191603,9  тыс. рублей). Из них наибольший удельный вес занимают расходы по разделу: 07 «Образование» объем которых составляет в расходах 2017 года – 70,5 % (160646,6 тыс. рублей).

Отмечается, что удельный вес расходов социального блока в 2017 году по отношению к расходам 2015 года ниже на 8,0 процента, по отношению к оценке 2016 года выше на 0,9 процента.

Темп снижения расходов 2017 года к уровню 2015 года по разделу 5 «Жилищно-коммунальное хозяйство» составил 44,9%, по отношению к оценке 2016 года темп роста составит 168,2 процента.

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования показывает, что в 2017 году расходы спроектированы в разрезе 4 главных распорядителей бюджетных средств.

В составе главных распорядителей средств бюджета муниципального образования можно выделить одного распорядителя, обеспечивающих исполнение бюджетных расходов в максимальных объемах, объем по которым соответствует 93,6% расходов бюджета, к ним относится администрация Дубровского района.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета муниципального образования «Дубровский район» на 2017-2019 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 3 муниципальных программ.

В соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Дубровский район», утвержденного постановлением администрации Дубровского района от 20.09.2013г. № 478, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ.

Отмечено, что перечень муниципальных программ, подлежащих разработке и реализации органами муниципальной власти на 2017-2019 годы, утвержден постановлением администрации Дубровского района от 17.11.2016 г. №518 и включает 3 муниципальных программы представленных одновременно с проектом бюджета.

Непрограммная часть бюджета на трехлетний период определена в сумме 2929,9 тыс. рублей, в том числе на 2017 год – 981,6 тыс. рублей, 2018 год – 974,1 тыс. рублей, 2019 год – 974,1 тыс. рублей. В нее вошли расходы на обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа муниципального образования - Дубровский районный Совет народных депутатов, обеспечение деятельности Контрольно-счётной палаты Дубровского района, резервный фонд администрации Дубровского района.

Проектом решением Дубровского районного Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Дубровский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов параметры бюджета на трехлетний период сбалансированы по доходам и расходам.

Анализ структуры источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, утвержденного на 2016 год, показывает, что основным источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата приходит к выводу, что проект решения муниципального образования «Дубровский район» о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам.

Данный проект рекомендован к рассмотрению на сессии Дубровского районного Совета народных депутатов.