Утверждена

постановлением

администрации

Дубровского района

от 28.12.2017г № 986

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

" ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В ДУБРОВСКОМ РАЙОНЕ

(2018 - 2022 ГОДЫ)»

п. Дубровка

**П А С П О Р Т**

**муниципальной программы**

**"Поддержка малого и среднего предпринимательства**

**в Дубровском районе (2018 - 2022 годы)»**

**Наименование программы**

- муниципальная программа "Поддержка малого и среднего предпринимательства в Дубровском районе (2018 - 2022 годы)».

**Основание для разработки**

- Федеральный Закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации (в редакции от 27.11.2017г)»

- Закон Брянской области от 05.10.2009 № 80-З «О развитии малого и среднего предпринимательства в Брянской области».

**Наименование главного распорядителя**

**средств районного бюджета**

- администрация Дубровского района.

**Наименование и номер нормативного акта,**

**утвердившего ведомственную целевую программу**

- Постановление администрации района от 28.12.2017 года N 986 "Об утверждении муниципальной программы "Поддержка малого и среднего предпринимательства в Дубровском районе (2018 - 2022 годы)".

**Цель и задачи программы**

Цель программы:

обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер муниципальной поддержки на местном уровне.

Задачи программы:

создание благоприятных условий для устойчивой деятельности и преодоления административных барьеров на пути развития малого и среднего предпринимательства;

максимальное удовлетворение потребностей малого бизнеса в комплексных услугах по ведению предпринимательской деятельности путем развития и совершенствования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

формирование условий, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, количества численности занятого населения

практическое содействие созданию новых и эффективному развитию действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, укрепление социального статуса, повышение престижа предпринимателей, расширение информационного поля.

**Целевые индикаторы и показатели программы**

- качественное улучшение условий для развития предпринимательской деятельности и здоровой конкурентной среды;

увеличение количества малых предприятий, занятых в производственной сфере;

увеличение объема выручки от реализации малыми предприятиями товаров, работ и услуг;

увеличение числа рабочих мест;

рост инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства;

увеличение объема налоговых поступлений (единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения) от субъектов малого и среднего предпринимательства в консолидированный районный бюджет.

**Сроки реализации программы**

- 2018 - 2022 годы.

**Объемы и источники финансирования**

- средства районного бюджета - 90 тыс.руб.

в 2018 году - 15 тыс. руб.;

в 2019 году - 15 тыс.руб.;

в 2020 году – 15 тыс.руб.;

в 2021 году - 20 тыс.руб.;

в 2022 году - 25 тыс.руб.

**Ожидаемые конечные результаты**

**реализации программы и показатели**

**социально-экономической эффективности**

- качественное улучшение условий для развития предпринимательской деятельности и здоровой конкурентной среды;

развитие муниципальной инфраструктуры поддержки предпринимательства;

рост инвестиционной активности субъектов малого предпринимательства не менее 1 процента ежегодно;

увеличение числа рабочих мест не менее 50 человек за период реализации программы;

ежегодное увеличение объема налоговых поступлений от субъектов малого предпринимательства в консолидированный районный бюджетв пределах от 2 до 6 процентов.

**1. Характеристика проблемы, на решение**

**которой направлена программа**

Малое предпринимательство имеет важное социально-экономическое значение. Оно обеспечивают социальную и политическую стабильность, способно смягчить последствия структурных изменений, быстро адаптируется к изменяющимся требованиям рынка, вносит существенный вклад в местное развитие.

Вместе с тем в силу объективно менее благоприятных условий хозяйствования, чем у крупных предприятий, субъекты малого предпринимательства характеризуются меньшей устойчивостью и конкурентоспособностью, а значит, нуждаются в содействии со стороны государства для поддержания рыночной конкуренции, обеспечения внутренней стабильности и саморазвития этого сектора экономики.

Экономический эффект от деятельности малого и среднего бизнеса оценивается от его вклада в валовой региональный продукт, повышения качества и конкурентоспособности производимых товаров и услуг.

В 2017 году на территории района зарегистрировано 70 малых и средних предприятий, среднесписочная численность работников, занятых в них составляет 1008 человек, из них 69 малых предприятий, в том числе 48 микропредприятий. При этом необходимо отметить, что из общего количества лишь около 80 процентов реально осуществляют деятельность. Сфера их деятельности – сельское хозяйство, легкая промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство, торговля, общественное питание.

В 2018 – 2022 годах прогнозируется незначительное увеличение количества малых предприятий с 71 до 77 к 2022году.

Соответственно, прогнозируется и рост оборота малых предприятий. К 2022 году оборот малых предприятий в прогнозной оценке достигнет 1697 млн. рублей.

К субъектам малого предпринимательства относятся и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица. В районе их число по последним данным составляет около 330 человек. Основной сферой деятельности индивидуальных предпринимателей продолжает являться торговля и оказание бытовых услуг, виды которых ежегодно расширяются

Для поддержки и развития малых и средних предприятий сельского хозяйства и крестьянско-фермерских хозяйств проинвестировано в 2016 году бюджетами всех уровней 34,8 млн. рублей, в 2017 году – 34,6 млн. рублей. Средства направлялись на развитие животноводства, на реконструкцию ферм и другим направлениям.

Предпринимателям предоставляются в аренду свободные помещения муниципальной собственности при организации предприятий торговли, бытового обслуживания. По состоянию на 01.01.2017г заключено 10 договоров аренды нежилых помещений муниципальной собственности. От аренды помещений за 2017 год в местный бюджет поступило 579,2 тыс. руб., от аренды земельных участков388,4 тыс. руб.

Определенную роль в развитии малого предпринимательства играет ГКУ «Центр занятости населения Дубровского района». Безработным гражданам, состоящим на учете в центре занятости и желающим заняться предпринимательской деятельностью, его сотрудниками оказывается консультативная и методическая помощь в открытии собственного дела.

В районе обеспечены условия для сохранения действующих и созданных малых предприятий и предпринимателей без образования юридического лица. Ежегодно участники малого бизнеса принимают участие в областном конкурсе "Лучший предприниматель Брянской области", имеется возможность организации совещаний и встреч по проблемам взаимодействия бизнеса и власти на базе МБУК «Центральная библиотечная система Дубровского района».

Анализ развития малого предпринимательства района выявил тенденцию усиления влияния органов исполнительной власти на процесс становления и развития бизнеса. Очень важным во взаимоотношениях властей всех уровней и субъектов предпринимательской деятельности является нормативно-правовое обеспечение, формы финансово-кредитной и информационной поддержки. Сложившийся опыт показывает, что эффективным механизмом поддержки малого предпринимательства является бюджетная целевая программа поддержки малого бизнеса. Поэтому основные мероприятия программы (приложение к ведомственной целевой программе) направлены прежде всего на разрешение проблем, сдерживающих развитие малого предпринимательства, таких как: неразвитость инфраструктуры поддержки предпринимательства, организационные проблемы взаимодействия малого бизнеса с государственными структурами, административные барьеры на пути развития малого предпринимательства, неразвитость финансово-кредитной системы поддержки малого предпринимательства, низкое информационное и кадровое обеспечение малого предпринимательства, пропаганда предпринимательской деятельности.

Основные мероприятия программы обеспечат комплексный подход к реализации муниципальной политики поддержки и развития малого и среднего бизнеса в районе.

**2. Цель и задачи программы**

Основной целью программы является обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер поддержки на муниципальном уровне.

Задачи программы определяются ее конечной целью и заключаются в:

создании благоприятных условий для устойчивой деятельности и преодоления административных барьеров на пути развития малого и среднего предпринимательства;

отработке и внедрении прогрессивных финансовых технологий поддержки малого предпринимательства, консолидации средств и инструментов для финансирования приоритетных направлений развития малого и среднего предпринимательства;

ускоренном создании новых рабочих мест, обеспечении импортозамещения, создании условий для экономического роста, адресной методической, информационной, консультационной, учебно-образовательной и юридической поддержки, предоставляемой инфраструктурой поддержки малого и среднего предпринимательства;

обеспечении развития инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

практическом содействии созданию новых и эффективному развитию действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, укреплении социального статуса, повышении престижа предпринимателей, расширении информационного поля.

Каждая из задач имеет взаимообусловленные связи с другими, которые в зависимости от функций государственной поддержки малого и среднего предпринимательства решаются по следующим направлениям:

совершенствование нормативно-правовой базы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства;

содействие финансовой кредитной поддержке малого и среднего предпринимательства;

создание новой и повышение эффективности использования действующей инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

научно-методическое и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства, взаимодействие со средствами массовой информации и пропаганда предпринимательской деятельности.

**3. Описание ожидаемых результатов реализации**

**программы и целевые индикаторы**

В районе планируется создать благоприятные условия для развития действующих и открытия новых предприятий, повысить потенциал малого и среднего бизнеса в экономике, инновационную активность субъектов малого предпринимательства.

Планируется повысить эффективность системы муниципальной поддержки, обеспечить широкий спектр информационных услуг, предоставляемых субъектам малого предпринимательства.

Будет увеличена занятость населения в сфере предпринимательства, повышен образовательный и профессиональный уровень работников малого бизнеса.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Задача | Показатель | Годы | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Рост количества субъектов  малого и среднего предпринимательства | рост относительно предыдущего  года, % | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 2,7 | 2,7 |
| Количество созданных новых  рабочих мест - не менее,  ед. | количество  созданных новых  рабочих мест, ед. | 5 | 7 | 10 | 13 | 15 |
| Рост объема выручки от  реализации малыми и средними  предприятиями товаров,  работ и услуг относительно  предыдущего года в  сопоставимых ценах | темп роста  относительно  предыдущего года  в сопоставимых  значениях, % | 2 | 3 | 3 | 4 | 4 |
| Рост инвестиционной  активности субъектов малого и среднего предпринимательства | темп роста  относительно  предыдущего года  в сопоставимых  значениях, % | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Увеличение объема налоговых поступлений от субъектов  малого и среднего предпринимательства  в консолидированный  районный бюджет, в том  числе единый налог,  взимаемый в связи с  применением упрощенной  системы налогообложения | темп роста  относительно  предыдущего года  в сопоставимых  значениях, % | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |

**4. Перечень и описание программных мероприятий**

Система основных программных мероприятий представлена четырьмя направлениями (разделами) и обеспечивает преемственность развития уже имеющейся системы муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Раздел I содержит меры по совершенствованию нормативно-правовой базы, информационной и консультационной поддержки, обеспечивающей развитие малого и среднего предпринимательства в районе.

Раздел II определяет мероприятия по совершенствованию финансово-кредитной и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Раздел III нацелен на создание и повышение эффективности использования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, содействие созданию новых и поддержку существующих ассоциаций, союзов и объединений предпринимателей, обеспечение гласности и открытости в работе.

Раздел IV содержит мероприятия по научно-методическому и кадровому обеспечению малого предпринимательства, стимулированию предпринимательской инициативы, популяризации опыта работы лучших малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, формированию благоприятного общественного мнения о предпринимательской деятельности в средствах массовой информации.

**5. Сроки реализации программы**

Реализация программы рассчитана на 2018 - 2022 годы.

**6. Последствия реализации программы,**

**оценка внешних условий и рисков ее реализации**

Во всем цивилизованном мире малый и средний бизнес является не просто одной из форм экономической активности, но и гарантией устойчивости социально-экономического развития территории. Уровень развития малого предпринимательства в районе является индикатором благоприятного климата для развития бизнеса, привлечения инвестиций, расширения сфер деятельности. В условиях рыночного хозяйствования всегда стоит вопрос об эффективной поддержке малого предпринимательства. Развитие малого предпринимательства должно стать основой для будущего экономического роста региона.

Реализация основных мероприятий программы обеспечивает создание благоприятных условий для развития малого предпринимательства на основе повышения качества и эффективности мер государственной поддержки на региональном уровне.

Будут решаться проблемы развития малого предпринимательства, связанные с недостаточной информированностью субъектов малого бизнеса, недоступностью консультаций в населенных пунктах района, повышением занятости населения через развитие малого предпринимательства, подготовкой высококвалифицированных кадров для сферы малого предпринимательства, созданием положительного общественного мнения по отношению к предпринимательской деятельности и повышением уровня знаний населения о малом предпринимательстве.

В процессе реализации мероприятий ведомственной целевой программы возможны следующие риски:

нестабильность экономической ситуации;

изменение федерального и областного законодательства;

непредвиденные обстоятельства.

Минимизации рисков способствуют:

стабильность в государстве и регионе;

совместная работа всех исполнительных органов власти Брянской области с целью решения вопросов поддержки малого предпринимательства;

опыт персонала.

**7. Ресурсное обеспечение программы**

На реализацию основных мероприятий данной программы предусматриваются следующие финансовые ресурсы:

|  |  |
| --- | --- |
| Год | Объем финансирования  районный бюджет  (тыс. руб.) |
| 2018 | 15,0 |
| 2019 | 15,0 |
| 2020 | 15,0 |
| 2021 | 20,0 |
| 2022 | 25,0 |

Мероприятия программы подлежат уточнению по объемам ассигнований, предусмотренных в бюджете на соответствующие годы, с учетом возможности доходной части бюджета.

**8. Система управления реализацией программы**

Главным распорядителем средств районного бюджета является администрация Дубровского района. Текущее управление программой и контроль за ходом ее реализации осуществляет отдел экономики администрации района. Финансовое управление и бухгалтерия администрации района осуществляет финансирование выполняемых мероприятий программы.

Отчеты о реализации программы, включая описание мер по повышению эффективности ее реализации, представляются отделом экономики главе администрации Дубровского района и в финансовое управление Дубровского района в составе докладов о результатах и основных направлениях деятельности.

Приложение

к Постановлению администрации

Дубровского района

от 28.12.2017г № 986

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий по реализации муниципальной программы

"Поддержка малого и среднего предпринимательства

в Дубровском районе" (2018 – 2022 годы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п\п | | Наименование мероприятий | | | | Результативность | Ответственные  за исполнение | Срок  исполнения | Финансирование из средств программы  (тыс. руб.) | | | | |
| 2018г | 2019г | 2020г | 2021г | 2022г |
| **1. Совершенствование нормативно-правовой базы поддержки малого и среднего**  **предпринимательства, информационная и консультативная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Подготовка нормативно правовых актов органов местного самоуправления в районе в части касающейся деятельности малого и среднего предпринимательства с целью создания благоприятных условий для его развития | | | | | Совершенствование  действующей законодательной базы по поддержке предпринимательской  деятельности в районе | Отдел экономики администрации района | 2018 г. –  2022г | - | - | - | - | - |
| 1.2 | Размещение информационных материалов по различным вопросам для субъектов МСП на официальном сайте муниципального образования «Дубровский район» [www.admdubrovka.ruв](http://www.admdubrovka.ruв) разделе «Малый бизнес» | | | | | Информационная поддержка субъектов малого бизнеса | Отдел экономики администрации района | 2018 г.-  2022г | - | - | - | - | - |
| 1.3 | Предоставление юридической, экономической информации на безвозмездной основе субъектам малого и среднего предприниматель-ства | | | | | Получение полной и достоверной информации по интересующим вопросам | Комитет правовых и имущественных отношений администрации района, отдел экономики администрации района | 2018 г.-  2022 г | - | - | - | - | - |
| **11.Финансово-кредитная, инвестиционная и имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1 | | | | Анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства на основании проведенных сплошных статистических наблюдений | | Получение полной и достоверной информации по данным вопросам для оценки состояния малого бизнеса | Отдел экономики администрации района.  Отдел сводных статистических работ, статистики, цен и финансов Дубровского района (по согласованию) | 2018 – 2022г | - | - | - | 3,0 | - |
| 2.2 | | | | Открытость процедур оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере имущественных отношений | | Создание условий для развития субъектов малого и среднего бизнеса | Комитет правовых и имущественных отношений администрации района, отдел экономики администрации района | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 2.3 | | | | Оказание содействия в выделении бюджетных кредитов, микрозаймов на реализацию инвестиционных проектов или пополнения оборотных средств субъектам малого и среднего предпринимательства | | Создание условий для развития субъектов малого и среднего предприниматель-ства | Отдел экономики администрации района | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 2.4 | | | | Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в подготовке инвестиционных проектов и бизнес-планов | | Доступ предпринимателей к инвестиционным ресурсам | Отдел экономики администрации района | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 2.5 | | | | Обеспечение участия малых предприятий в научно-технических конференциях,  ярмарках | | Повышение инновационной активности субъектов малого и среднего предприниматель-ства | Отдел экономики администрации района | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 2.6 | | | | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в проведении лизинговых сделок, занятых в сельскохозяйственном производстве | | Улучшение технической оснащенности и фондовооружен-ности малых предприятий | Администрация Дубровского района, ГУ «Дубровское районное управление сельского хозяйства» (по согласованию) | 2018 г.-  2022г | - | - | - | - | - |
| 2.7 | | | | Выполнение требования по осуществлению закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд у субъектов малого предприниматель-ства не менее 15 процентов совокупного годового объема закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г № 44-ФЗ | | Возможность субъектов малого предприниматель-ства с преимущественным правом участвовать в исполнении контрактов для муниципальных нужд | Отдел экономики администрации района, муниципальные заказчики | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 2.8 | | | | Формирование перечня имущества, пригодного для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства,  инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также свободных земельных участков | | Повышение эффективности использования основных фондов, расширение производства конкурентно-способной продукции субъектами малого бизнеса | Комитет правовых и имущественных отношений  администрации района | 2018 г-2022 г | - | - | - | - | - |
| 2.9 | | | | Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства в аренду свободных помещений муниципальной собственности | | Совершенствование деятельности развития поддержки малого и среднего предприниматель-ства | Комитет правовых и имущественных отношений  администрации района | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 2.10 | | | | Предоставление индивидуальным предпринима-телям преимуществен-ного права покупки по рыночной стоимости арендуемых ими помещений муниципальной собственности в соответствии с действующим законодательством | | Совершенствование деятельности развития поддержки малого и среднего предпринимательства | Комитет правовых и имущественных отношений  администрации района | 2018 г.- 2022 г | - | - | - | - | - |
| **111.Повышение эффективности использования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства** | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | | | Активизация работы по совершенствова-нию методической и консультативной помощи начинающим предпринимателям МБУК «Централизован-ная библиотечная система Дубровского района» | | | Методическая и консультативная помощь начинающим  предпринимателям | Отдел культуры,  МБУК «Централизован-ная библиотечная система Дубровского района» | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 3.2 | | | Оказывать содействие в участии выставочно-ярмарочной деятельности продукции субъектов малого и среднего бизнеса | | | Стимулирование выпуска конкурентноспо-собной продукции, содействие сбыту продукции и услуг, привлечение инвесторов | Отдел экономики администрации района | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 3.3. | | | Проведение "круглых столов", консультативных встреч, семинаров по актуальным проблемам развития предпринима-тельства в районе | | | Обмен опытом, мониторинг актуальных проблем регулирования предприниматель-ской деятельности | Отдел экономики, комитет правовых и имущественных отношений администрации района,   УФНС по Брянской области  МРИ № 5(по согласованию), территориальный отдел управления Роспотреб-надзора (по согласованию) | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 3.4 | | | Привлечение к участию малых и средних предприятий в областном экономическом и иных форумах | | | Повышение активности субъектов малого и среднего предприниматель-ства | Администрация района, отдел экономики | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| **1V. Научно-методическое и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства, взаимодействие со средствами массовой информации и пропаганда предпринимательской деятельности** | | | | | | | | | | | | | |
| 4.1 | | | | | Проведение специализированных ярмарок вакансий | Увеличение числа граждан, занимающихся предприниматель-ской деятельностью | ГКУ «ЦЗН Дубровского района» (по согласованию) | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 4.2 | | | | | Предоставление  организационно-консультативных услуг безработным гражданам по вопросам организации самостоятельной занятости | Создание условий для стимулирования предпринимательской деятельности | ГКУ «ЦЗН Дубровского района» (по согласованию) | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 4.3 | | | | | Оказание методической и практической помощи в оформлении трудовых договоров, заключенных с работниками, работающими по найму с индивид. предпринимателями | Расширение взаимодействия органов местного самоуправления с предпринима-телями | Комитет правовых и имущественных отношений администрации района, ГКУ «ЦЗН Дубровского района» (по согласованию), инспектор по охране труда администрации района | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 4.4 | | | | | Участие в областном конкурсе "Лучший предприниматель Брянской области" | Популяризация опыта работы лучших малых предприятий и предпринимателей | Отдел экономики администрации района | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |
| 4.5 | | | | | Ежегодное проведение «Дня российского предпринима-тельства» | Чествование лучших предпринимателей района | Отдел экономики администрации района | 2018 г-2022 г | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 17,0 | 25,0 |
| 4.6 | | | | | Опубликование материалов по освещению и пропаганде предпринимательской деятельности в районной газете «Знамя труда и на официальном сайте МО «Дубровский район» www.admdubrovka.ru. | Создание условий для стимулирования предприниматель-ской инициативы | Отдел экономики администрации района | 2018 г.-2022 г | - | - | - | - | - |